

Valsts SIA „Zemkopības ministrijas nekustamie īpašumi”

Reģ. Nr.:

4	0	0	0	3	3	3	8	3	5	7
---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---

Rīga

2017.gada 3.martā

Iepirkums

„Būvdarbi “Rīgas HES ūdenskrātuves Ogres aizsargdambja (pik 00/00 – 24/67) atjaunošana” ietvaros”

Identifikācijas numurs: ZMNĪ 2017/15 ERAF

Atbilde uz jautājumu

JAUTĀJUMS

Pretendents norāda, ka: “Iepirkuma nolikuma 17.1.1. punktā izvirzītās prasības pretendenta pieredzei: “*Pretendents iepriekšējo 5 (piecu) gadu laikā, līdz piedāvājuma iesniegšanas dienai, veicis vismaz 17.1.1. 2 (divus) virszemes ūdensobjektu hidrotehnisko būvju rekonstrukcijas (pārbūves), renovācijas (atjaunošanas) vai izbūves būvdarbus, kas saistīti ar aizsargdambju, dambju, krasta nostiprinājumu rekonstrukciju (pārbūvi) un/ vai renovāciju (atjaunošanu), un/vai izbūvi hidrotehniskajām vai meliorācijas inženierbūvēm, t.sk. 1 (viena) objekta līgumcena nav mazāka kā EUR 1 00 000 EUR (viens miljons euro un 00 centi), un visi objekti ir nodoti ekspluatācijā*”. Nolikumā iekļautas skaidrojošas atsauces. Zem atsauces Nr. 21 nolikumā skaidrots, ka katrai inženierbūvei, kas iekļaujama pieredzes aprakstā, jāatbilst Ministra kabineta 19.08.2014. noteikumiem Nr. 500 “Vispārīgie būvnoteikumi”, 1. pielikuma, 2. tabulā minētajai “Inženierbūvju iedalījums grupās”, II vai III grupas būves definīcijai, tajā skaitā būvju klasifikācijas kodiem nr. 2151 Ostas un kuģojamie kanāli un/ vai 2152 Dambji, atbilstoši 22.12.2009. Ministru kabineta noteikumiem Nr. 1620 “Noteikumi par būvju klasifikāciju” (turpmāk – MK noteikumi Nr. 1620). Tieši tādi paši nosacījumi ir izvirzīti pretendenta galvenajam (atbildīgajam) būvdarbu vadītājam nolikuma 17.2. punktā (atsauce nolikumā nr. 23). Iepirkuma uzraudzības biroja mājas lapā paziņojumā par līgumu norādīts iepirkuma CPV 45247210-5 Dambja būvdarbi. CPV nomenklatūra piemērojama publiskajiem iepirkumiem un CPV kods norāda iepirkuma priekšmetu. MK noteikumu Nr. 1620 mērķis, savukārt, ir nodrošināt vienotu būvju uzskaiti Latvijas Republikā un atbilstoši normatīvā akta paskaidrojuma rakstam, lai nodrošinātu pēctecību būvēm piemērojamos tipos kadastrālās uzmērīšanas un vērtēšanas vajadzībām, attiecīgi likumdevēja mērķis nav bijis normatīvo aktu izmantot iepirkumu prasību definēšanai. Nolikuma punkta atsaucē norādītie apakškodi neaptver visus būvju veidus, kas varētu tikt klasificēti kā līdzvērtīgi, neietver arī visus būvju veidus, kas minēti pašā nolikuma punkta saturā, tāpat kodos uzskaitītas būves var tikt izbūvētas cita koda būves ietvaros, līdz ar to pēc klasifikācijas būve atbildīs citam kodam. Attiecīgi atsauce uz klasifikācijas kodiem no nolikuma izslēdzama.

Zem atsauces nr. 22 skaidrots, ka objektiem, kas nodoti ekspluatācijā, atbilstības prasības izriet no 16.09.2014. Ministru kabineta noteikumiem Nr. 550 “Hidrotehnisko un meliorācijas būvju būvnoteikumi” un 16.09.2014. Ministru kabineta noteikumiem nr. 551 “Ostu hidrotehnisko, siltumenerģijas, gāzes un citu, atsevišķi neklasificētu, inženierbūvju būvnoteikumi”. Savukārt Ministru kabineta noteikumiem Nr. 573 “Elektroenerģijas ražošanas, pārvades un sadales būvju būvnoteikumi”, kuru ietvaros tiek veikta hidroelektrostaciju hidrotehnisko būvju, t.i. hidroelektrostācijas darbībai nepieciešamo būvju kompleksa, tai skaitā aizsproti, dambji, hidroelektrostācijas ēkas, ūdens novadbūves, kanāli, drenāža, cauruļvadi, tuneļi, aizsargdambji,

krastu nostiprinājumi, atbalsta sienas un citas būves, uz kurām iedarbojas ūdens spiediens, atjaunošanas un pārbūves darbi, būvvaldes izsniegtas būvatļaujas nav nepieciešamas, līdz ar arī nodošana ekspluatācijā būvvaldei nav nepieciešama. Šo objektu pieņemšana ekspluatācijā veic licencēti vai atbilstoši noteikumiem par reglamentētajiem sabiedrisko pakalpojumu veidiem reģistrēti energoapgādes komersanti paši. Ņemot vērā, ka šādi objekti ir ar lielāku jaudu (virs 2 MW) un sarežģītāki, darbi tajos ir ar augstāku riska pakāpi, nekā Pasūtītāja iepirkuma priekšmetā norādītās HES ūdenskrātuves atjaunošanas būvdarbi, tad arī šādi objekti iekļaujami nolikumā kā atbilstoši pieredzes pierādīšanai.

Pamatojoties uz augstāk norādīto, lūdzam veikt labojumus Iepirkuma nolikuma 17.1.1. punktā un 17.2. punktā, svītrojot atsauces uz būvju klasifikācijas kodiem, jo punktu formulējumā ir norādīts, kādas būves pēc veida, kādi darbi pēc satura tiks uzskatīti par līdzvērtīgiem pieredzes pierādīšanai gan pretendentiem, gan tā atbildīgajam būvdarbu vadītājam: *virszemes ūdensobjektu hidrotehnisko būvju rekonstrukcijas (pārbūves), renovācijas (atjaunošanas) vai izbūves būvdarbi, kas saistīti ar aizsargdambju, dambju vai krasta nostiprinājumu rekonstrukciju (pārbūvi) un/ vai renovāciju (atjaunošanu), un/ vai izbūvi hidrotehniskajām vai meliorācijas inženierbūvēm.* Tāpat lūdzam iekļaut nolikumā atsauci, ka par atbilstošiem tiks uzskatīti arī pieredzes objekti, kas nodoti atbilstoši Ministru kabineta noteikumiem Nr. 573 "Elektroenerģijas ražošanas, pārvades un sadales būvju būvnoteikumi". Veicot vēstulē norādītās izmaiņas nolikumā, tādejādi nodrošinot plašākam būvuzņēmēju lokam piedalīties iepirkumā, nekādi netiks apdraudētas Pasūtītāja iespējas saņemt atbilstošus piedāvājumus".

ATBILDE

Izstrādājot nolikuma prasības Pasūtītājs ir vadījies pēc projekta specifikas, kas izriet no projekta tehniskās dokumentācijas: būves tehniskās apsekošanas atzinumiem; būvprojektiem un būvatļaujām, kas nozīmē, ka iepirkuma nolikumu 17.1.1. un 17.2. punktu prasības ir pamatotas un izriet no šiem dokumentiem un institūciju prasībām, kas ir šos dokumentus apstiprinājušas ar mērķi raksturot iepirkuma līguma priekšmetu un nepieciešamās specifiskās pieredzes veidu. Taisni specifiskās pieredzes prasības šādu darbu veikšanai ir izšķirošas Pasūtītāja ieskatā, jo būvdarbiem ir jāsaņem būvatļauja, būvdarbi ir jāveic īsā laikā un uzbūvētā būve ir jānodod ekspluatācijā. Pasūtītājs šajā gadījumā vērtē ne tikai Pretendenta uzņēmuma specifisko kvalifikāciju, bet vērtē arī Pretendenta galvenā būvdarbu vadītāja specifisko pieredzi, kas Pasūtītājam ir izšķiroši svarīgi, jo objekts ir jāpaspēj laicīgi uzbūvēt un nodot ekspluatācijā, ko var izdarīt tikai tāds Pretendents, kam ir atbilstoša specifiskā pieredze. Attiecībā uz Pasūtītāja tiesībām prasīt Pretendentam specifisko pieredzi, Pasūtītājs vēlas vērst uzmanību uz Eiropas Kopienu Tiesas norādīto, ka specifiska veikto būvdarbu pieredze ir kritērijs pretendentu tehniskās kompetences un spēju noteikšanai, tādēļ tas ir leģitīms kritērijs piegādātāju atbilstības pārbaudei (Eiropas Kopienu tiesas 1988. gada 20.septembra spriedums lietā C-31/87, Gebroeders Beentjes B.V pret The State (Netherlands), 24. paragrāfs).

Tāpat izstrādājot Nolikumu Pasūtītājs ir ņēmis vērā Iepirkuma uzraudzības biroja Iesnieguma izskatīšanas komisijas lēmumu nr.4-1.2/16-161 (<https://pvs.iub.gov.lv/files/lemumi/lem451127.pdf>), kurā ir nepārprotami konstatēts, ka saskaņā ar Ministru kabineta 2014. gada 19. augusta noteikumiem nr. 500 "Vispārīgie būvnoteikumi" 1. pielikumu "Inženierbūvju iedalījums grupās" atsevišķi tiek iedalītas hidrotehniskās un meliorācijas būves (5. punkts) un būves, kas saistītas ar enerģijas ražošanas, pārvaldes un sadales būvēm (4. punkts). Proti, likumdevējs šīs būves iedalījis konkrētās grupās (un nav izšķiroši, vai pirms minēto noteikumu spēkā stāšanās, tieši šāds sadalījums grupās pastāvēja vai nepastāvēja, jo minētās būves jebkurā gadījumā ir izdalāmas atsevišķi), kas nozīmē, ka būvniecības procesa prasības šīm būvēm atšķiras, t.sk. uz šo būvju pieņemšanas nodošanas procedūru, kas Pasūtītājam ir izšķiroši svarīgs specifiskās Pretendenta pieredzes kritērijs.

Par cik daudzās Eiropas Savienības valstīs inženierbūvju iedalījums grupās var atšķirties, proti var būt detālāks nekā Latvijā, tad lai nediskriminētu ārvalstu pretendentes un nodrošinātu pēc iespējas plašāku dalībnieku loku iepirkuma nolikumu 17.1.1. un 17.2. punktu prasības ir papildinātas ar Eiropas Kopienas Statistikas biroja izstrādātajiem Būvju klasifikatora kodiem, kas ir saprotami ārvalstu pretendentiem un kuras Latvijā regulē Ministru kabineta 22.12.2009. noteikumi Nr.1620 "Noteikumi par būvju klasifikāciju" šāda tipa un rakstura būvēm. Jebkuru normatīvo aktu mērķis, t.sk. MK noteikumu Nr. 1620 mērķis ir regulēt un viest skaidrību būvniecības procesā, līdz ar to tos tieši var izmantot iepirkuma procedūrā, kas saistītas ar būvdarbu iepirkumu.

Tāpat nevaram piekrist Jūsu vienpusējai Ministru kabineta noteikumu Nr. 573 "Elektroenerģijas ražošanas, pārvades un sadales būvju būvnoteikumi" interpretācijai, jo būves būvniecības sarežģītību nosaka nevis šie konkrētie MK noteikumi, bet atbilstoši likumdevēja noteiktajam to nosaka Ministra kabineta 2014. gada 19. augusta noteikumi nr. 500 "Vispārīgie būvnoteikumi" 1. pielikums "Inženierbūvju iedalījums grupās", kurā atsevišķi tiek iedalītas hidrotehniskās un meliorācijas būves (5. punkts) un būves, kas saistītas ar enerģijas ražošanas, pārvades un sadales būvēm (4. punkts) atbilstoši to būvniecības sarežģītības pakāpei.

Balstoties uz iepriekš minēto Pasūtītājs informē, ka atklātā konkursa nolikumā netiks veikti grozījumi, jo nolikumā izvirzītās prasības ir pamatotas ar projekta specifiku, kas izriet no projekta augstāk uzskaitītās tehniskās dokumentācijas. Pasūtītājam šajā gadījumā ir svarīga Pretendenta specifiskā būvdarbu pieredze un tā, kā kritērijs, tiek izmantota pretendenta tehniskās kompetences un spēju novērtēšanai. Specifiskā pieredze attiecībā uz konkrētas II un III grupas būvju būvniecību pamatojas ar būvprojekta saturu un būvatļauju, kā arī faktu, ka plānotā būve ir saistīta ar valsts iedzīvotāju drošību, proti aizsardzību pret plūdiem. Tāpat, lai nodrošinātu pēc iespējas plašāku pretendentu loku un, lai ārvalstu pretendents varētu izprasta un pārbaudīt specifiskās kvalifikācijas prasības, Pasūtītājs ir papildus definējis kvalifikācijas prasības šajā punktā, sniedzot atsauci uz konkrētiem būvju klasifikācijas specifiskajiem kodiem, kas atbilst projekta specifikai un Eiropas Kopienas Statistikas biroja izstrādātajam Būvju klasifikatoram, kuru Latvijā regulē Ministru kabineta 22.12.2009. noteikumiem Nr.1620 "Noteikumi par būvju klasifikāciju".

Komisijas loceklis



S.Zikins